

Julie James AC/AM
Arweinydd y Tŷ a'r Prif Chwip
Leader of the House and Chief Whip



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Mick Antoniw AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

Ein cyf/Our ref: MA-L/JJ/0533/1

13 Medi 2018

Annwyl Mick

Rwy'n ysgrifennu atoch i'ch hysbysu am ymateb ffurfiol Llywodraeth Cymru i adroddiad diweddar gan y Pwyllgor, sef *Craffu ar y rheoliadau a wnaed o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018: materion gweithredol*. Rwy wedi amgáu tabl gyda'r llythyr hwn sy'n nodi ein hymateb i bob argymhelliad.

Rwy'n ddiolchgar i aelodau'r Pwyllgor am eu gwaith ar y mater hwn.

Yn gywir

Julie James AC/AM
Arweinydd y Tŷ a'r Prif Chwip
Leader of the House and Chief Whip

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru
Correspondence.Julie.James@gov.Wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Ymateb Llywodraeth Cymru i adroddiad y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol - Craffu ar y rheoliadau a wnaed o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018: materion gweithredol

Argymhelliad	Ymateb
<p>Argymhelliad 1. Rydym yn argymell y dylid diwygio Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol i ddarparu bod y swyddogaeth o wneud argymhelliad ynghylch y weithdrefn briodol i'w defnyddio ar gyfer rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r broses sifftio o dan Ddeddf 2018 yn cael ei haseinio i bwyllgor.</p>	<p>DERBYN: Mae'r Llywodraeth yn cytuno ag argymhelliad y pwyllgor.</p>
<p>Argymhelliad 2. Rydym yn argymell y dylai Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol ei gwneud yn ofynnol i ni, sef y pwyllgor sydd â'r swyddogaeth o sifftio rheoliadau o dan Ddeddf 2018, gyhoeddi'r meini prawf y byddwn yn eu cymhwyso i reoliadau sy'n ddarostyngedig i'r broses sifftio.</p>	<p>GWRTHOD: Gwnaeth Arweinydd y Tŷ nodi safbwynt y Llywodraeth yn ei llythyr at Gadeirydd y Pwyllgor ar 28 Awst 2018. Mae'r Llywodraeth o'r farn y dylai'r meini prawf, sydd i'w cymhwyso gan y pwyllgor sifftio, gael eu nodi yn Rheolau Sefydlog y Cynulliad. Mae hyn yn cydnabod bod sicrwydd gennym bellach o ran darpariaethau Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, gan gynnwys pa reoliadau cywiro y mae'n rhaid iddynt fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol a'r broses sifftio ar gyfer y rheoliadau hynny y bwriedir iddynt fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol. Byddai hyn hefyd yn gyson â Rheolau Sefydlog 21.2 ac 21.3, sy'n gosod y seiliau y gallai pwyllgor sydd â'r cyfrifoldeb eu defnyddio i adrodd arnynt wrth iddo ystyried pob offeryn statudol ac offeryn statudol drafft sy'n cael ei osod gerbron y Cynulliad.</p>
<p>Argymhelliad 3. Os yw'r Cynulliad Cenedlaethol yn fodlon na fydd ein hargymhellion ni fel y pwyllgor sifftio yn rhwymol, rydym yn argymell y dylid diwygio'r Rheolau Sefydlog i'w gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru esbonio pam nad ydynt yn cytuno â'n hargymhellion (fel sy'n gymwys i Weinidogion y DU ym mharagraff 3(7) o Atodlen 7 i Ddeddf 2018)</p>	<p>DERBYN: Mae'r Llywodraeth o'r farn na ddylai argymhellion y pwyllgor sifftio fod yn rhwymol gan fod hyn yn gyson â darpariaethau Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018. Er bod y Llywodraeth yn rhagweld y byddai'n derbyn argymhelliad y pwyllgor sifftio yn y mwyafrif helaeth o achosion, mewn amgylchiadau pan nad ydym fyddwn yn cytuno ag argymhelliad y pwyllgor sifftio, rydym yn derbyn y byddai'n briodol i Weinidogion Cymru esbonio'r rhesymau pam nad ydynt yn cytuno. Mae hyn yn gyson â'r hyn sy'n ofynnol ar</p>

	Weinidogion y DU gan y Ddeddf, ac rydym yn cytuno y dylai Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol gael eu diwygio yn unol â hynny.
<p>Argymhelliad 4. Rydym yn argymell y dylai Arweinydd y Tŷ ysgrifennu atom cyn diwedd mis Gorffennaf 2018, gan roi diweddariad i ni o ran nifer y rheoliadau y bydd eu hangen i gywiro diffygion yng nghyfraith yr UE a ddargedwir o ganlyniad i'r DU yn ymadael â'r UE, yn ogystal â diweddariad ar nifer y rheoliadau eraill y bydd angen eu gwneud o dan Ddeddf 2018.</p>	<p>DERBYN: Ysgrifennodd Arweinydd y Tŷ at y Pwyllgor ar 20 Gorffennaf 2018 i'w ddiweddarau.</p>
<p>Argymhelliad 5. Rydym yn argymell, wrth benderfynu ar amserlenni pwyllgorau yn y dyfodol, yr ystyrir yr angen posibl i'r Pwyllgor hwn, yn ein rôl fel y pwyllgor sifftio, gyfarfod am fwy o amser a/neu gyfarfod ar ddiwrnod gwahanol a/neu gyfarfod yn amlach nag unwaith yr wythnos er mwyn craffu ar y rheoliadau a wneir o dan Ddeddf 2018.</p>	<p>Mater i Bwyllgor Busnes y Cynulliad Cenedlaethol yw hwn.</p>
<p>Argymhelliad 6. Rydym yn argymell y dylai Llywodraeth Cymru ymrwymo i gytundeb gyda ni fel y pwyllgor sifftio i gynnwys:</p> <ul style="list-style-type: none"> • system rhybudd buan i helpu i reoli'r gwaith craffu ar yr holl is-ddeddfwriaeth hyd ddiwedd y Cynulliad hwn (yn 2021); • y diwrnod gorau ar gyfer gosod y rheoliadau negyddol arfaethedig o dan Ddeddf 2018; ac • unrhyw fater arall a fydd yn helpu gyda'r gwaith o graffu ar reoliadau a wneir o dan Ddeddf 2018 mewn modd effeithiol ac effeithlon, yn arbennig rheoliadau i gywiro diffygion yng nghyfraith yr UE a ddargedwir. 	<p>DERBYN YN RHANNOL: Mae'r Llywodraeth yn dymuno, i'r graddau y bo'n bosibl, sicrhau bod yr is-ddeddfwriaeth sy'n deillio o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 yn cael ei chyflenwi yn drefnus, ac mae'n credu y byddai ymrwymo i gytundeb o'r fath gyda'r pwyllgor sifftio, a/neu'r Cynulliad Cenedlaethol yn gyfan, yn helpu i reoli'r broses graffu. O ganlyniad i'r amgylchiadau eithriadol sydd ynghlwm wrth fwrw ymlaen â'r gweithgaredd hwn, mae'n angenrheidiol bod cafeatau priodol ynghlwm wrth unrhyw wybodaeth a ddarperir drwy system rybudd buan. Mae'r gwaith o sefydlu protocol eisoes wedi dechrau rhwng swyddogion y Llywodraeth a chlercod y Pwyllgorau.</p> <p>Diben y system rhybudd buan yw helpu i reoli'r gwaith o graffu ar y nifer uchel iawn o is-ddeddfwriaeth a ragwelir sy'n gysylltiedig ag ymadawiad y DU â'r UE. Felly, nid yw'r Llywodraeth wedi'i darbwyllo ar hyn o bryd fod angen system rybudd buan hyd at ddiwedd y</p>

	<p>Cynulliad hwn yn 2021. Mae'r Llywodraeth o'r farn y dylai system rybudd buan fod yn ei lle hyd at y diwrnod ymadael, sef 29 Mawrth 2019, yna gellir ystyried a oes angen i'r system barhau wedi hynny yn sgil yr amgylchiadau ar yr adeg honno.</p>
<p>Argymhelliad 7. Rydym yn argymhell bod Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol yn ei gwneud yn ofynnol, lle y bo Gweinidogion y DU yn gweithio ar eu pen eu hunain mewn meysydd datganoledig yn gosod gerbron Senedd y DU reoliadau mewn meysydd sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol neu gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru, a lle ei bod yn ofynnol i Weinidogion Cymru gydsynio i wneud y rheoliadau hynny</p> <ul style="list-style-type: none"> • bod Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Cynulliad Cenedlaethol o fewn un diwrnod gwaith i osod y rheoliadau; a • bod memorandwm esboniadol yn cyd-fynd â hysbysiad o'r fath yn crynhoi diben ac effaith y rheoliadau ac yn esbonio pam mae Gweinidogion Cymru wedi rhoi eu cydsyniad. 	<p>DERBYN MEWN EGWYDDOR: Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno y dylai Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol ei gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru hysbysu'r Cynulliad Cenedlaethol am reoliadau a osodwyd gerbron Senedd y DU gan Weinidogion y DU sy'n croestorri â meysydd sydd wedi'u datganoli ac y mae Gweinidogion Cymru wedi cydsynio iddynt. Mae Llywodraeth Cymru hefyd yn cytuno y dylai esboniad gyd-fynd â'r hysbysiad sy'n esbonio diben ac effaith y rheoliadau, a'r rhesymau pam y mae Gweinidogion Cymru wedi cydsynio iddynt. Am resymau ymarferoldeb, nid yw Llywodraeth Cymru yn cytuno y dylai hysbysiad o'r fath gael ei wneud o fewn un diwrnod gwaith i osod y rheoliadau gerbron y Senedd ond hytrach mae'n cynnig y dylai'r hysbysiad gael ei ddarparu fel arfer o fewn tri diwrnod gwaith. Nid yw'r amserlen un diwrnod yn caniatáu digon o amser i gadarnhau bod y rheoliadau wedi cael eu gosod gerbron Senedd y DU ar unrhyw ddiwrnod, casglu'r wybodaeth esboniadol ddwyieithog gywir, a chael cymeradwyaeth briodol gan y Gweinidog cyn cyhoeddi'r hysbysiad. Bydd nifer posibl y rheoliadau cysylltiedig yn ychwanegu at hyn.</p>
<p>Argymhelliad 8. Rydym yn argymhell bod Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol yn ei gwneud yn ofynnol, lle y bo Gweinidogion y DU yn gweithio ar eu pen eu hunain yn gosod gerbron Senedd y DU reoliadau mewn meysydd sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol neu gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru, a lle nad yw'n ofynnol i</p>	<p>DERBYN MEWN EGWYDDOR: Mae Llywodraeth Cymru yn derbyn y dylid darparu hysbysiad o'r fath a dylai esboniad o ddiben ac effaith y rheoliadau gyd-fynd â'r hysbysiad. Am yr un resymau a nodir mewn ymateb i argymhelliad 7, mae Llywodraeth Cymru yn cynnig y dylai hysbysiad o'r fath gael ei ddarparu fel arfer o fewn tri diwrnod gwaith ar ôl i'r rheoliadau gael eu gosod</p>

<p>Weinidogion Cymru gydsynio i wneud y rheoliadau hynny:</p> <ul style="list-style-type: none"> • bod Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Cynulliad Cenedlaethol o fewn un diwrnod gwaith i osod y rheoliadau; a • bod memorandwm esboniadol yn cyd-fynd â hysbysiad o'r fath yn crynhoi diben ac effaith y rheoliadau. 	<p>gerbron Senedd y Du yn hytrach nag un diwrnod gwaith.</p>
<p>Argymhelliad 9. Rydym yn argymhell y dylid diwygio Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol i ddarparu gweithdrefn mewn perthynas â'r darpariaethau yn adran 109A o <i>Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006</i>, yn arbennig:</p> <ul style="list-style-type: none"> • i wneud memorandwm esboniadol yn ofynnol sydd: <ul style="list-style-type: none"> ○ yn crynhoi effaith rheoliadau y mae Gweinidogion y DU yn bwriadu eu gosod o dan adran 109A (3) o <i>Ddeddf 2006</i>; ○ yn gwneud argymhellion o ran a ddylid gwneud y rheoliadau drafft perthnasol yn ddiweddarach gan Weinidogion y DU; ○ yn esbonio'r rhesymau dros wneud yr argymhelliad; • i'w gwneud yn ofynnol i'r Pwyllgor Busnes gyfeirio'r memorandwm esboniadol hwnnw at bwyllgor neu bwyllgorau; • i'w gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru osod gerbron y Cynulliad Cenedlaethol unrhyw ddatganiad ysgrifenedig a roddwyd i Weinidogion y DU (h.y. y datganiad a grybwyllwyd yn adran 157ZA(2)(b)(ii) newydd o <i>Ddeddf 2006</i>), heb fod yn hwyrach nag un diwrnod gwaith ar ôl i Weinidogion Cymru roi'r datganiad 	<p>DERBYN: Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno ag argymhelliad y Pwyllgor ond mae'n cydnabod mai mater i'r Pwyllgor Busnes yw craffu ar y memorandwm esboniadol. Nid yw rhan gyntaf yr argymhelliad yn nodi'n glir pwy ddylai osod y memorandwm esboniadol. Mae Llywodraeth Cymru yn credu y dylai gofyniad i osod memorandwm esboniadol mewn perthynas â rheoliadau y mae Gweinidogion y DU yn bwriadu eu gosod o dan adran 109A(3) o <i>Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006</i> gael ei osod ar Weinidogion Cymru. Mae Llywodraeth Cymru hefyd yn cytuno i osod gerbron y Cynulliad Cenedlaethol unrhyw ddatganiad ysgrifenedig a ddarparwyd gan Weinidogion Cymru o dan adran 157ZA(2)(b)(ii) o <i>Ddeddf 2006</i> heb fod yn hwyrach nag un diwrnod gwaith ar ôl i Weinidogion y DU gael y datganiad.</p>
<p>Argymhelliad 10. Rydym yn argymhell bod manylder argymhelliad 10 yr un mor gymwys o ran y darpariaethau yn adran 80 o <i>Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006</i>.</p>	<p>DERBYN: Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno ag argymhelliad y Pwyllgor ar y ddealltwriaeth ei fod yn ymwneud â manylion argymhelliad 9. Fel argymhelliad 9, mae Llywodraeth Cymru yn credu y dylai gofyniad i osod memorandwm esboniadol mewn perthynas â rheoliadau y mae Gweinidogion y DU yn bwriadu eu gosod o dan adran 80A(8) o <i>Ddeddf</i></p>

	<p>Llywodraeth Cymru 2006 gael ei osod ar Weinidogion Cymru. Mae Llywodraeth Cymru hefyd yn cytuno i osod gerbron y Cynulliad Cenedlaethol unrhyw ddatganiad ysgrifenedig a ddarparwyd gan Weinidogion Cymru o dan adran 157ZA(2)(b)(ii) o Ddeddf 2006 heb fod yn hwyrach nag un diwrnod gwaith ar ôl i Weinidogion y DU gael y datganiad.</p>
<p>Argymhelliad 11. Rydym yn argymhell ei bod yn ofynnol i Weinidogion Cymru, yn ôl Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol, osod unrhyw adroddiad a ddarperir iddynt yn unol â pharagraff 4(4) o Ran 2 o Atodlen 3 i Ddeddf 2018, a hynny o fewn un diwrnod gwaith iddo ddod i law.</p>	<p>DERBYN: Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno ag argymhelliad y Pwyllgor. Dylid nodi gan y bydd Llywodraeth Cymru yn gosod adroddiad Llywodraeth y DU caiff ei osod gerbron y Cynulliad Cenedlaethol yn Saesneg yn unig.</p>
<p>Argymhelliad 12. Pan fydd Llywodraeth y DU yn diddymu neu'n dirymu cyfyngiadau cyfraith yr UE a ddargedwir (o ran cymhwysedd deddfwriaethol a chymhwysedd gweithredol), rydym yn argymhell ei bod yn ofynnol i Weinidogion Cymru, yn ôl Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol, wneud datganiad ysgrifenedig:</p> <ul style="list-style-type: none"> • bod cyfyngiadau cyfraith yr UE wedi'u codi, heb fod yn hwyrach na 7 diwrnod calendr ar ôl i'r rheoliadau perthnasol gael eu gosod; • sy'n esbonio effaith dileu'r cyfyngiadau ar gymhwysedd y Cynulliad Cenedlaethol neu Weinidogion Cymru. 	<p>DERBYN MEWN EGWYDDOR: Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno ag argymhelliad y Pwyllgor y dylai Rheolau Sefydlog y Cynulliad Cenedlaethol osod gofyniad ar Weinidogion Cymru i wneud datganiad ysgrifenedig i hysbysu'r Cynulliad Cenedlaethol pan fydd Llywodraeth y DU yn diddymu neu'n dirymu cyfyngiadau ar gymhwysedd mewn perthynas â chyfraith yr UE a ddargedwir ac i esbonio'r effaith ar gymhwysedd.</p> <p>Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno â'r amserlen arfaethedig ar gyfer gwneud y datganiad ysgrifenedig ond mae'n nodi bod yr argymhelliad yn cysylltu datganiad ysgrifenedig Gweinidogion Cymru â chodi cyfyngiadau cyfraith yr UE wrth osod y rheoliadau perthnasol. Fodd bynnag, ni fyddai'r cyfyngiadau yn cael eu codi hyd nes bod y darpariaethau perthnasol o'r rheoliadau mewn grym, sy'n debygol o ddigwydd ar adeg ar ôl iddynt gael eu gosod. Pe bai'r cyfyngiadau yn cael eu diddymu neu eu dirywio gan Weinidogion Cymru gan ddefnyddio'r pwerau perthnasol yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 byddent yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol yn Nau Dŷ'r Senedd, a byddent felly yn cael eu gosod gerbron y ddau Dŷ a rhaid iddynt gael eu</p>

	cymeradwyo gan y ddau Dŷ cyn iddynt gael eu gwneud.
--	--